



КОНВЕНЦИЯ О МИГРИРУЮЩИХ ВИДАХ

UNEP/CMS/Saiga/MOS5/Inf.20

Оригинал: Русский

МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ ОТНОСИТЕЛЬНО СОХРАНЕНИЯ, ВОССТАНОВЛЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АНТИЛОПЫ САЙГИ

ПЯТАЯ ВСТРЕЧА СТОРОН
МЕМОРАНДУМА О ВЗАИМОПОНИМАНИИ
ОТНОСИТЕЛЬНО СОХРАНЕНИЯ,
ВОССТАНОВЛЕНИЯ И УСТОЙЧИВОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АНТИЛОПЫ САЙГИ
Астана, Казахстан, 12 – 14 марта 2025 г.

Планирование устойчивого использования сайгаков в Казахстане в рамках международных конвенций.

Международный статус вида:

Сайгак входит в Приложение II конвенции по мигрирующим видам.

В рамках конвенции Казахстаном подписан MoU относительно сохранения, восстановления и устойчивого использования антилопы сайги (*Saiga spp.*) (действует с 2006 г.); Сайгак является Целевым видом Центральноазиатской инициативы по сохранению млекопитающих (Резолюция 11.24 (Rev.COP13)) (действует с 2019 г.).

Сайгак входит в Приложение II CITES с 1994 г., с 2019 года на 18-й Конференции Сторон введена аннотация «Нулевая экспортная квота для диких образцов, продаваемых в коммерческих целях»

МСОП в 2023 г. изменил статус вида в Красном списке МСОП с «Находится на грани исчезновения» (Critically Endangered) на «Близкий к уязвимому» (Near Threatened);

МСОП в 2024 г. провел оценку вида в рамках инициативы «Зеленый статус видов» МСОП, показатель восстановления вида увеличился до 48% по сравнению с 38% в 2021 г.

Статус вида в Казахстане

Согласно перечню ценных видов животных, являющихся объектами охоты и рыболовства сайгак является объектом охоты.

Приказом «Об утверждении нормативов в области охраны, воспроизводства и использования животного мира» утверждены:

1. Норматив минимальной устойчивой численности сайгаков

- Бетпақдалинская популяция - 500 000 особей;
- Уральская популяция - 300 000 особей;
- Устюртская популяция - 200 000 особей.

2. Предельный норматив изъятия сайгаков

- 20 % (от весенней учетной численности).

В то же время мораторий на охоту действует с 1998 года. Согласно Национального плана развития Республики Казахстан до 2029 года, сохраняется запрет на выдачу разрешений на отстрел сайгаков до принятия особого решения.

Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года № 258 «Об утверждении Перечней видов животных, используемых в иных хозяйственных целях...» сайгак внесен в Перечень видов животных, численность которых подлежит регулированию.

Комплекс мер позволил добиться значительных успехов в сохранении и восстановлении популяции сайгаков в республике, что повлияло на усиление конфликта с фермерами, страдающими от ущерба, из-за вытаптывания посевов и пастбищ во время сезонных миграций многочисленных стад.

С учетом необходимости отработки механизмов хозяйственного использования ресурсов, в 2023 году Правительством принято решение о регулировании численности сайгаков в экспериментальном порядке силами специализированной государственной организации РГКП «ПО Охотзоопром», которым отработаны варианты изъятия сайгаков, отстрел ночью с применением осветительных приборов и отлов днем с применением сетевого коралля.

К работам по регулированию численности сайгака было привлечено порядка 110 местных жителей (охотники, ловчие), которыми получены необходимые навыки изъятия животных, являющиеся основой для качественного проведения промысла в будущем.

В осенне-зимний период 2023 - 2024 годов из природной среды было добыто 43 503 особей сайгаков, мясоперерабатывающими предприятиями переработано порядка 650 тонн мясной продукции.

Бизнес ощутил выгоду от вовлечения в новую отрасль и готов наращивать усилия по внедрению технологий безотходного использования ресурсов сайгака (переработка субпродуктов, кишок для натуральной оболочки, выпуск кормов для домашних питомцев, переработка шкур).

Совместно с ветеринарными службами на местах отработана система эколого-ветеринарного мониторинга сайгака и среды их обитания, а также контроль качества при переработке и реализации мяса сайгаков, разработаны и приняты национальные стандарты «Сайга в тушах и полутушах» и «Консервы мясные».

На протяжении веков сайгак играл важную роль в жизни степных народов, а в советский период активно использовался в промысловых целях. Ежегодно добывалось 100-200 тыс., а в некоторые годы до 350 тыс. животных. Продукция сайгачьего промысла использовалась на внутреннем и внешнем рынках: рога экспортировались, шкуры использовались в кожевенной промышленности для изготовления хрома и замши, мясо через торговую сеть реализовывалось населению, субпродукты использовались в качестве корма на пушных зверофермах.

Возможность легальной торговли продукцией сайгака в будущем в коммерческих целях сделает сохранение и управление сайгаком экономически жизнеспособным и принесет выгоды местным сообществам и землепользователям. Станет важным аргументом в контексте развития инфраструктуры и перерабатывающих отраслей, будет способствовать открытию рабочих мест, снизит общественный резонанс и позволит местному населению получать прямую и косвенную выгоды от использования сайгаков и торговли их дериватами. Это позволит вернуть прежний статус сайгака, как ценного, возобновляемого ресурса и принятия его местными сообществами на своих территориях.

Устойчивая торговля позволяет генерировать дополнительные средства для охранных и исследовательских работ по отношению к сайгакам. За счет этих средств будет усилена работа природоохранных организаций, расширен штат сотрудников, увеличен объем исследовательских работ, что будет позитивно влиять на охранные мероприятия и обеспечивать устойчивость использования вида.

Помимо этого, ожидается положительный эффект в виде снижения браконьерства с целью нелегальной торговли рогами сайгака. Странам-потребителям сайгачьих рогов, будет выгоднее на законном основании покупать легально добытые рога сайгаков. А для черного рынка будут созданы условия, в которых они не смогут конкурировать с объемами и ценами легального оборота. Контроль ценовой политики за счет достаточно большого объема рогов приведет к тому, что браконьерам не будет экономически прибыльно добывать сайгаков.

Особую роль в пресечении незаконного оборота будет играть вводимая система маркирования рогов и контроля за их запасами.

Для первичной маркировки рогов сайгаков будут использованы термотрансферные этикетки (аналогично багажной ленте в аэропортах), с нанесением специализированных средств идентификации (штрих кода). Средства идентификации содержат в себе уникальный код маркировки, который представляет из себя комбинацию символов, включающий в себя 4 группы данных, что отвечает международным стандартам в области учета и штрихового кодирования GS1 DataMatrix.

Данный штрих-код эмитируется единым национальным оператором АО «Казахтелеком», который обладает опытом в администрировании систем маркировки и прослеживаемости товаров, что позволит эффективно внедрить контроль за оборотом дериватов сайгаков.

При достаточно большом количестве цифр будут существовать миллиарды возможных кодов. Таким образом, коды на термотрансферных этикетках являются случайными, имеют большое число возможных вариаций потенциальных кодов, что делает подделку бирок невозможной.

Эти коды могут быть считаны сканерами, используемыми сотрудниками природоохранных, правоохранительных и таможенных органов и проверены на легальность путем сканирования кода Data Matrix с помощью бесплатного мобильного приложения Naqy opim.

Процесс маркировки:

Все участники оборота рогов сайгака должны будут зарегистрироваться в качестве пользователей и получить доступ к мобильному приложению (аналогично SMART приложению и SMS APP). После регистрации пользователь получает у местного представителя Национального оператора термотрансферные этикетки для маркировки. По получению маркировочных лент они должны быть использованы в течение 3-х месяцев.

При маркировании пользователь должен провести следующие действия:

- включить приложение с доступом телефона к геолокации для определения местоположения;
- сохранить координаты;
- сфотографировать тушу животного (в кадре должно быть все тело животного);
- спилить рога и произвести их маркировку (обернуть термотрансферной этикеткой);
- сдать рога местному представительству Национального оператора.

В настоящее время рассматривается вопрос определения Единым оператором по приему, переработке и реализации дериватов, Акционерное Общество «Жасыл Даму» МЭПР РК, существующее с 2013 года и обеспечивающее стратегию в области охраны окружающей среды, направленную на снижение негативного воздействия на экологию.

Все полученные рога сайгаков, которые предназначены для международной торговли, будут сформированы партиями в контейнерах и опечатаны, что гарантирует невозможность подлога рогов неизвестного происхождения без срыва бирки. Также, первичная маркировка (термотрансферная этикетка с штрих-кодом) не будет срываться с рогов. На бирке будет размещена информация (штрих-код) при сканировании которого будет отображаться информация по всем рогам, которые находятся в контейнере, а именно:

- уникальный индивидуальный учетный номер рога;
- собственник рога;
- популяция сайгака;
- дату изъятия;
- источник происхождения (охота/сбор/конфискация/питомник)

В процессе сканирования штрих-код будет сверен с онлайн базой данных, что позволит соответствующему сотруднику получить подтверждение его действительности в целом и в конкретной ситуации. Информация, содержащаяся в штрих-кодах будет храниться в центральной базе данных, где будут регистрироваться все события, такие как раздача термотрансферных этикеток, маркировка рогов с указанием даты и места, приема и передачи рогов по актам.

В целом, сама система торговли будет идти под контролем государства. Ежегодно будут установлены квоты на международную торговлю. Квоты будут установлены так, чтобы ежегодно устойчиво обеспечивать рынок рогами сайгака. Излишки будут храниться на

балансе у Национального оператора по торговле в Казахстане. Сформированный запас рогов сайгака будет использоваться как резерв на случай неконтролируемого спада численности по естественным причинам, таким как заболевания, суровая зима и т.д., до тех пор, пока популяции не восстановятся до того уровня, чтобы возобновить их устойчивое использование. Система хранения запасов рогов сайгака и квот поможет устойчиво снабжать легальный рынок стран-потребителей качественным товаром, без необходимости чрезмерного изъятия сайгаков из природы.

Казахстан направил в Секретариат CITES предложение о внесении дополнения в аннотацию по *Saiga tatarica* Приложения II «(за исключением популяции *Saiga tatarica* Казахстана)»;

Предложение будет рассмотрено на 20-й Конференции сторон CITES 24 ноября - 5 декабря 2025 г. в Самарканде;

На 78-й сессии Постоянного комитета CITES 02 - 09 февраля 2025 г. в Женеве по инициативе Казахстана были приняты решения по сайгаку:

- поощрять страны ареала сайгаков, важные потребители и страны-транзитеры частей и деривативов сайгаков к принятию мер по эффективному управлению запасами частей и деривативов сайгаков;
- предложить Секретариату представить проекты решений по сайгаку на основе итогов 5-го совещания сторон MoB по сайгаку, в целях обеспечения синергизма между CITES и CMS и совместной программой работы CMS-CITES.

Казахстан провел ряд консультативных встреч с:

1. Представителями стран ареала сайгаков: Российской Федерацией; Республикой Узбекистан; Монголией.
2. Представителями стран-потребителей дериватов сайгаков: Китай; Сингапур.
3. Представителями секретариатов международных конвенций: CITES; CMS.
4. Представителями секретариатов международных природоохранных организаций: TRAFIC; CIC.

Казахстан предлагает обсудить и включить в резолюцию 5-го совещания сторон MoB по сайгаку рекомендации:

- Рекомендовать странам ареала сайгаков, странам-потребителям и странам-транзитерам частей и деривативов сайгаков, для предотвращения незаконной торговли, внедрить единую систему маркировки и регистрации частей и дериватов сайгаков, разработанную Казахстаном.
- Рекомендовать странам ареала сайгаков, странам-потребителям и странам-транзитерам частей и деривативов сайгаков поддержать на 20-й Конференции сторон CITES 24 ноября - 5 декабря 2025 г. в Самарканде предложение о внесении дополнения в аннотацию по *Saiga tatarica* Приложения II «за исключением популяции *Saiga tatarica* Казахстана».

Международный союз охраны природы (МСОП) давно признал тот факт, что мудрое и неистощительное (устойчивое) использование объектов животного мира может не только быть совместимым с природоохранными принципами, но и способствовать их реализации, поскольку социально-экономическая выгода, извлекаемая из такого использования диких животных, может создавать стимулы для охраны целевых видов и их местообитаний (Комиссия по выживанию видов МСОП - 2012).

В мировой практике известен ряд примеров, когда надлежаще организованная устойчивая охота обеспечила долгосрочное сохранение вида, способствовала стимулированию местного населения и вовлечению местного населения в охрану и восстановление численности вида, например, барана-толсторога в Мексике (Реймонд Ли – 2009).

В связи с восстановлением численности сайгаков, превышающей исторические максимумы, ежегодно нарастающим конфликтом между местными сообществами и сайгаками, считаем необходимым внедрять устойчивое использование сайгаков, что является востребованным, научно и экономически обоснованным и поддерживается международным экспертным сообществом.